

|  |
| --- |
| **Администрация Сергиевского СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ КОРЕНОВСКОГО РАЙОНА**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** |
|  |
| 16 ноября 2013 года № 156  ст.Сергиевская |
| **Об основных направлениях бюджетной**  **и налоговой политики Сергиевского сельского поселения и других исходных данных для составления проекта бюджета Сергиевского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов** |

В соответствии с решением Совета Сергиевского сельского поселения от 07.09.2012 года № 196 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Сергиевском сельском поселении Кореновского района», в целях составления проекта бюджета Сергиевского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов п о с т а н о в л я ю:

* + 1. Одобрить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Сергиевского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Сергиевского

сельского поселения

Кореновского района С.А.Басеев

|  |  |
| --- | --- |
|  | ПРИЛОЖЕНИЕ  УТВЕРЖДЕНЫ  постановлением администрации Сергиевского сельского поселения  от 16.11.2013 № 156 |

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Сергиевского сельского поселения**

**на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сергиевского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения Совета Сергиевского сельского поселения от 07.09.2012 № 196 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Сергиевском сельском поселении Кореновского района».

**1. Основные направления налоговой политики**

Сергиевского сельского поселения

**2014-2016 годы**

**1.1. Приоритетные направления налоговой политики**

Сергиевского сельского поселения

**на 2014-2016 годы**

Мероприятия, предусмотренные основными направлениями налоговой политики Сергиевского сельского поселения, рассчитаны до 2016 года, что укладывается в концепцию среднесрочного планирования и позволит достичь исполнения поставленных целей.

Налоговая политика Сергиевского сельского поселения направлена на:

улучшение качества администрирования доходных источников местного бюджета;

повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти края, органов местного самоуправления и федеральных органов государственной власти;

оптимизацию состава налоговых льгот с учетом оценки их социальной и бюджетной эффективности;

содействие дальнейшему развитию субъектов малого предпринимательства с целью повышения их участия в наполнении бюджетной системы и увеличении налоговых поступлений.

В целом реализация основных направлений налоговой политики поселения позволит:

повысить уровень ответственности главных администраторов доходов бюджета Сергиевского сельского поселения за выполнение плановых показателей поступления доходов;

скоординировать действия органа исполнительной властиСергиевского сельского поселения с налоговыми органами, а также с главными администраторами неналоговых доходов для улучшения качества налогового администрирования, увеличения собираемости налогов на территории Сергиевского сельского поселения;

совершенствовать механизмы использования собственности поселений.

**1.2. Показатели прогноза социально-экономического развития**

**Сергиевского** **сельского поселения, положенные в основу формирования налоговой политики на 2014-2016 годы**

В основу формирования налоговой политики Сергиевского сельского поселения на 2014 год и среднесрочную перспективу до 2016 года положены основные показатели прогноза социально-экономического развития Сергиевского сельского поселения на 2014-2016 годы.

Основные показатели, заложенные прогнозом социально-экономического развития Сергиевского сельского поселения на 2012 год, были достигнуты и будут сохранены в 2013 году и на 2014-2016 годы.

Прогнозируемые к выполнению основные показатели прогноза социально-экономического развития Сергиевского сельского поселения на 2014-2016 годы представлены в таблице 1.

Таблица 1

**Основные показатели прогноза социально-экономического развития**

**Сергиевского сельского поселения**

**на 2014-2016 годы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2012 год (отчет) | 2013 год (оценка) | 2014 год (прогноз) | 2015 год (прогноз) | 2016 год (прогноз) |
| Прибыль прибыльных организаций, млн. рублей | 5,2 | 7,4 | 8,6 | 9,2 | 9,8 |
| % роста (снижения) прибыли прибыльных организаций к прошлому году |  | 139,6 | 116,2 | 106,9 | 106,5 |
| Фонд заработной платы, млн. рублей | 14,8 | 17,8 | 18,4 | 19,8 | 21,5 |
| % роста (снижения) фонда заработной платы к прошлому году |  | 120,2 | 103,3 | 107,6 | 108,5 |

Согласно прогнозным показателям социально-экономического развития Сергиевского сельского поселения фонд заработной платы составит 18,4 млн. рублей, прибыль прибыльных предприятий – 8,6 млн.рублей.

В 2015-2016 годах темпы роста основных показателей социально-экономического развития сохраняются. Рост фонда заработной платы – 107,6%.

Одним из основных показателей, применяемых для определения параметров доходной части бюджета, является индекс потребительских цен, который составит в 2014 году 105,5%, в 2015 году – 105,0%, в 2016 году - 104,9%.

1.3. Основные параметры налоговых и неналоговых доходов

Сергиевского сельского поселения

на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов

Поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета Сергиевского сельского поселения на 2014 год прогнозируются в сумме 10222,7 тыс. рублей и 138,1% к 2013 году, на 2015год –10647,8 тыс. рублей (104,1% к 2014 году), на 2016 год –10962,6 тыс. рублей (103,0% к 2015 году) (таблица 2).

Таблица 2

**Прогноз поступления налоговых и неналоговых**

**доходов бюджета Сергиевского сельского**

**поселения на 2014-2016 годы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2012 год (факт) | 2013 год (оценка) | 2014 год (прогноз) | 2015 год (прогноз) | 2016 год (прогноз) |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Налоговые и неналоговые доходы бюджета Сергиевского сельского поселения, тыс. рублей | 8653,0 | 7404,5 | 10222,7 | 10647,8 | 10962,6 |
| % к соответствующему периоду прошлого года |  | 85,6 | 138,1 | 104,1 | 103,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| Налоговые доходы бюджета Сергиевского сельского поселения , тыс. рублей | 7355,0 | 6420 | 9232,7 | 9697,8 | 10012,6 |
| % к соответствующему периоду прошлого года |  | 87,2 | 143,8 | 105,0 | 103,2 |
| Неналоговые доходы бюджета Сергиевского сельского поселения, тыс. рублей | 1298,0 | 904,5 | 994 | 950 | 950 |
| % к соответствующему периоду прошлого года |  | 69,7 | 110 | 95,6 | 100 |

При расчете налогового потенциала на 2014-2016 годы учтено внесение изменений в Федеральное и Краевое законодательство о налогах и сборах.

При расчете налогового потенциала учтена сумма льгот по налоговым платежам, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, законами Краснодарского края и решениями Совета Сергиевского сельского поселения.

**Налоговая политика в отношении федеральных налогов.**

**Налоги на доходы физических лиц**

Налог на доходы физических лиц является одним из основных налоговых источников доходов бюджета Сергиевского сельского поселения.

В части налога на доходы физических лиц Налоговым кодексом Российской Федерации предполагается:

1. Предусмотреть освобождение от налогообложения ряд социально значимых выплат (доходов) в виде:

- грантов Президента Российской Федерации, выделяемых молодым российским ученым – кандидатам и докторам наук для проведения научных исследований;

- единовременных выплат безработным гражданам в виде финансовой помощи;

- материальной помощи гражданам, утратившим право на пособие по безработице в связи с истечением установленного периода его выплаты, а также гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости;

- субсидий, предоставляемых главе крестьянского (фермерского) хозяйства, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- сумм денежных средств, выплачиваемых безработным гражданам и членам их семей в связи с направлением их на работу или обучение в другую местность, а также безработным гражданам и несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет в период их участия в общественных работах и временного трудоустройства;

- сумм оплаты стоимости медицинских услуг, производимой за физических лиц работодателями, применяющими специальные налоговые режимы;

- материальной помощи, выплачиваемой из стипендиального фонда обучающимся в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, аспирантам и докторантам в связи со смертью близкого родственника, с возмещением ущерба в результате чрезвычайного обстоятельства, лечением, рождением ребенка, а также материальной помощи в виде оплаты стоимости приобретенных медикаментов, назначенных лечащим врачом, выплачиваемой из стипендиального фонда указанным лицам.

2. Исключить ограничения на сумму доходов, освобождаемых от налогообложения, в отношении доходов в виде помощи и подарков, получаемых ветеранами и инвалидами Великой Отечественной войны, а также иными социально незащищенными категориями граждан.

3. Повысить размеры стандартных налоговых вычетов для налогоплательщиков на одного и каждого последующего ребенка.

Учитывая темпы роста фонда заработной платы работников по прогнозу социально-экономического развития Сергиевского сельского поселения на 2014-2016 годы и вносимые изменения в федеральное законодательство, поступления в бюджет Сергиевского сельского поселения налога на доходы физических лиц на 2014-2016 годы предполагаются на 34% выше уровня предыдущего года.

**Налоги на совокупный доход**

В бюджет сельского поселения зачисляется единый сельскохозяйственный налог в размере 50%.

**Налоги на имущество**

На федеральном уровне планируется включение в Налоговый кодекс Российской Федерации главы, касающейся налога на недвижимость. На основании анализа результатов работ по проведению кадастровой (массовой) оценки недвижимости и формированию кадастра недвижимости планируется подготовить проект соответствующих изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, которые должны предусматривать последовательный и постепенный переход от действующих налогов на имущество к новому налогу, а также предельные сроки такого перехода**.**

По-прежнему в бюджет поселения планируется зачисление налога на имущество физических лиц и земельного налога в размере 100%.

**Налоговая политика в отношении прочих налоговых доходов**

В соответствии с главой 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в расчетах доходной части бюджета Сергиевского сельского поселения предусматриваются поступления государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий.

**Основные задачи и цели по увеличению неналоговых доходов**

Источниками неналоговых доходов являются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходы от продажи материальных и нематериальных активов, доходы от оказания платных услуг казенными учреждениями, административные платежи и штрафные санкции.

**2. Основные направления бюджетной политики Сергиевского сельского поселения на 2014-2016 годы**

В основу выбора основных направлений бюджетной политики положены Указы Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года:

№ 596 "О долгосрочной государственной экономической политике";

№ 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики";

№ 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки";

№ 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг";

№ 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления";

№ 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации".

Основная цель бюджетной политики – повышение качества жизни населения.

Данная стратегическая цель будет обеспечиваться через достижение следующих целей:

- обеспечение сбалансированного экономического развития поселения;

- увеличение доходов населения;

- развитие инженерной и транспортной инфраструктуры;

- повышение естественного прироста населения, улучшение здоровья населения.

Для достижения описанных целей администрации поселения предстоит решить следующие задачи:

- создание условий для формирования благоприятного инвестиционного климата;

- стимулирование условий для внедрения перспективных видов инновационной продукции, работ и услуг;

- создание условий для социального развития сельских территорий;

- развитие инженерных сетей;

- стимулирование развития малого и среднего предпринимательства;

- внедрение в органах и структурных подразделениях администрации Сергиевского сельского поселения новых принципов и процедур управления по результатам, стандартов муниципальных услуг; повышение эффективности взаимодействия органов и структурных подразделений администрации Сергиевского сельского поселения и гражданского общества, а также повышение прозрачности деятельности администрации поселения;

- повышение обеспеченности населения услугами образования, культуры, социальной защиты населения, физической культуры и спорта, содействие занятости населения, повышение профессионализма и конкурентоспособности трудовых ресурсов через реализацию муниципальных программ;

- создание условий для увеличения объемов жилищного строительства через реализацию муниципальных программ жилищного строительства территории.

При решении задач будут использованы следующие инструменты бюджетной политики:

- повышение заработной платы работников бюджетной сферы;

- индексация публичных обязательств Сергиевского сельского поселения;

- реализация целевых программ в отраслях бюджетной сферы.

**В сфере культуры**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" будет обеспечена разработка нормативно-правовых актов, предусматривающих реализацию мер по поэтапному повышению заработной платы работников муниципальных учреждений культуры. Целью таких мер должно стать доведение к 2018 году средней заработной платы работников культуры до средней заработной платы в регионе.

Основным направлением деятельности муниципальных учреждений культурно-досугового типа является обеспечение условий по поддержке профессионального и любительского творчества, клубов по интересам и любительских объединений, организация и участие в смотрах, конкурсах, фестивалях с целью выявления и поддержки молодых дарований, расширение связей по созданию совместных мероприятий.

**В дорожной отрасли**

Сегодняшняя ситуация в дорожной отрасли характеризуется ростом спроса на автомобильные перевозки, увеличением количества автотранспортных средств и одновременно с этим отставанием в развитии дорожной сети, медленным ростом протяженности и пропускной способности автомобильных дорог. В создавшейся ситуации необходимо принимать меры по качественному изменению состояния дорожной сети для обеспечения развития автомобильных дорог в соответствии с потребностями экономики и населения.

Финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства осуществляется из дорожного фонда и местного бюджета и направляется на содержание, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

**В сфере жилищно-коммунального хозяйства**

Основными направлениями по благоустройству территории поселения планируются:

* организация уличного освещения населенных пунктов;
* организация содержания мест захоронения;
* организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов;

- организация благоустройства населенных пунктов

Результат: повышение комфортности жилья, улучшение состояния дорог, освещенности и благоустройства населенных пунктов, находящихся на территории поселения.

**В сфере управления**

Следует обеспечить неукоснительное выполнение нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления.

Рост численности муниципальных служащих не допускается.

В области обеспечения безопасности граждан, гражданской обороны и предотвращения чрезвычайных ситуаций.В сфере гражданской обороны предусмотрены мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций.

Реализация основных направлений будет способствовать устойчивому социально-экономическому развитию Сергиевского сельского поселения, обеспечению ключевых бюджетных приоритетов, поддержанию стабильности местного бюджета, повышению эффективности бюджетной системы на местном уровне.